

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления особенностей государственного регулирования деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей»

Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления особенностей государственного регулирования деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей» разработан в целях установления общих принципов и единых начал нормативного правового регулирования общественных отношений, формирующихся в процессе деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей в Российской Федерации.

Для обеспечения указанных целей законопроектом предусматривается:

1. Установление, а в необходимых случаях, уточнение, легальных определений основных понятий в регулируемой сфере. При этом определяются основные понятия системообразующего характера, дефиницирование которых необходимо для целей законопроекта («информация», «глобальные компьютерные сети (сеть Интернет и иные глобальные информационно-коммуникационные сети общего доступа)», «распространение информации посредством веб-сайта (сайта)», «пользователь глобальных компьютерных сетей», «оператор веб-сайта (сайта)», «оператор доступа к использованию глобальных компьютерных сетей (провайдер)»). Особенностью законопроекта выступает сочетание традиционных для российского законодательства правовых конструкций и учета технологических особенностей глобальных компьютерных сетей как трансграничного инновационного, перманентно развивающегося средства коммуникации, формирующего юридически значимую среду.

2. Установление порядка определения российской территориальной юрисдикции в регулируемой сфере. В законопроекте предусматриваются универсальные коллизионные нормы, которые позволяют определять, в каких случаях подлежащая регулированию деятельность подпадает под действие российского законодательства. Устанавливается порядок и случаи применения российского законодательства к отношениям, формирующимся в процессе деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей, отягощенным наличием иностранного элемента.

3. Закрепление основных начал и принципов государственного регулирования в сфере применения информационных технологий. В частности, устанавливается необходимость обеспечения реализации единой государственной политики в сфере инновационного развития информационной инфраструктуры, создания условий, обеспечивающих максимально свободное развитие человека путем обеспечения беспрепятственного доступа к информационным технологиям и использованию глобальных компьютерных сетей,

соблюдения прав и законных интересов пользователей информации и информационных технологий, в том числе пользователей глобальных компьютерных сетей. В законопроекте урегулированы вопросы деликтных правоотношений в регулируемой сфере. Закрепляется принцип неприкосновенности собственности, свободы гуманитарной и экономической деятельности в сфере использования информационных технологий и глобальных компьютерных сетей, недопустимости вмешательства кого-либо в частную жизнь и правомерно осуществляемую с использованием глобальных компьютерных сетей экономическую деятельность, необходимости беспрепятственного осуществления прав и свобод в сфере информационных технологий и использования глобальных компьютерных сетей, обеспечения восстановления нарушенных прав в сфере использования глобальных компьютерных сетей, порядок их судебной защиты.

4. Закрепление государственных гарантий и правовых механизмов защиты прав и законных интересов субъектов подлежащих регулированию отношений. В законопроекте в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и общепризнанными принципами международного права предусматривается прямой запрет на внесудебное ограничение прав и свобод граждан и юридических лиц в регулируемой сфере. В частности установлено, что передача информации с использованием глобальных компьютерных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации. Передача информации и (или) доступ пользователя к использованию глобальных компьютерных сетей могут быть ограничены только в судебном порядке.

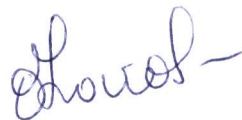
Таким образом, принятие данного законопроекта позволит устранить существующий в настоящее время системный пробел нормативного правового регулирования в сфере деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей в Российской Федерации, и создаст условия для дальнейшего эффективного совершенствования отраслевого законодательства в части установления особенностей применения информационных технологий в различных сферах. Проект федерального закона соответствует конституционным принципам и основным концепциям развития правовой системы Российской Федерации.

Рабочая группа

по разработке законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части установления особенностей государственного регулирования деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей).

Носкова Ольга Владимировна – руководитель рабочей группы.

к.ф.н., член Комитета ГД ФС РФ по информационной политике, информационным технологиям и связи.



Бачило Илларию Лаврентьевна

д.ю.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ, зав. сектором информационного права Института государства и права РАН.



Горжалцан Владимир Ахиллович

Интернет-эксперт.



Гусев Павел Николаевич

Председатель комиссии Общественной палаты РФ по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации.



Карпович Наталья Николаевна

Первый заместитель Председателя Комитета ГД ФС РФ по вопросам семьи, женщин и детей.



Монахов Виктор Николаевич

к.ю.н., доцент, советник юстиции 1 класса, старший научный сотрудник сектора информационного права Института государства и права РАН.



Носик Антон Борисович

Интернет-эксперт.



Рассолов Илья Михайлович

д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой информационного, коммерческого и торгового права Российского государственного торгово-экономического университета.



Резник Борис Львович

Заместитель Председателя Комитета ГД ФС РФ по информационной политике, информационным технологиям и связи.



Сафронов Михаил Валерьевич

заместитель Генерального директора РИА Новости.

Серго Антон Геннадиевич

к.ю.н., Президент юридической фирмы «Интернет и право».

Тедеев Астамур Анатольевич

д.ю.н., к.э.н., профессор, директор Международного исследовательского института, зам. директора научно-методического центра «Кафедра ЮНЕСКО по авторскому праву и другим правам интеллектуальной собственности» ГУ-ВШЭ.

Федотов Михаил Александрович

д.ю.н., профессор, заслуженный юрист России, директор научно-методического центра «Кафедра ЮНЕСКО по авторскому праву и другим правам интеллектуальной собственности» ГУ ВШЭ.

Шаблинский Илья Григорьевич

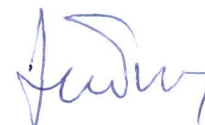
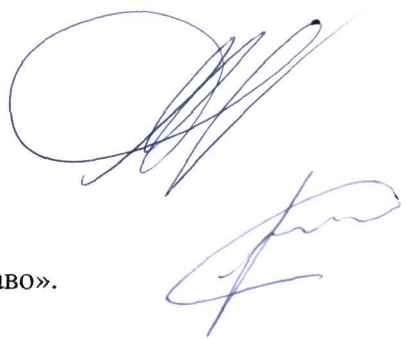
д.ю.н., профессор, кафедра конституционного и муниципального права ГУ-ВШЭ.

Шлегель Роберт Александрович

Член Комитета ГД ФС РФ по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Энтин Владимир Львович

к.ю.н., действительный член Международной академии сравнительного правоведения (Франция).



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон
«Об информации, информационных технологиях и о защите информа-
ции» в целях установления особенностей государственного регулирова-
ния деятельности, осуществляемой с использованием глобальных
компьютерных сетей**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ
«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31 (1 ч.), ст.
3448) следующие изменения:

1) в статье 1:

предварить статью словами:

«Глава 1. **Общие положения**»;

подпункт 2 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«2) применении информационных технологий, в том числе при исполь-
зовании информационной среды глобальных компьютерных сетей;»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Положения настоящего Федерального закона не распространяются
на отношения, возникающие при правовой охране результатов интеллекту-

альной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальной собственности), а так же на отношения, связанные с созданием и эксплуатацией технических средств обеспечения доступа к информации и ее распространения.».

2) в статье 2:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) **информация** – сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, а так же мнения о них, независимо от формы их представления.»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) **глобальные компьютерные сети (сеть Интернет и иные глобальные информационно-коммуникационные сети общего доступа)** – информационно-коммуникационная инфраструктура открытого доступа, образующая виртуальную интерактивную информационную среду, в которой в интересах неограниченного круга пользователей обеспечивается глобальный (территориально и юрисдикционно не ограниченный), оборот информации в различных режимах доступа, выраженной в электронно-цифровой форме.»;

пункты 10, 11 и 12 считать соответственно пунктами 11, 12 и 13;

дополнить новым пунктом 10 следующего содержания:

«10) распространение информации посредством веб-сайта (сайта) – распространение информации на виртуальных интерактивных носителях в информационной среде глобальных компьютерных сетей»;

в пункте 11 слова «информационно-коммуникационной сети» заменить на слова «глобальных компьютерных сетей»;

в пункте 13 слово «гражданин» заменить на слово «физическое»;

дополнить новыми пунктами 14, 15 и 16 следующего содержания:

«14) пользователь глобальных компьютерных сетей – лицо, получающее доступ к информации и (или) распространяющее информацию с использованием глобальных компьютерных сетей;

15) оператор веб-сайта (сайта) – пользователь глобальных компьютерных сетей, выступающий оператором информационной системы, осуществляющий деятельность по организации, формированию и обновлению содержания информации, размещаемой на веб-сайте (сайте);

16) оператор доступа к использованию глобальных компьютерных сетей (провайдер) – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие на основании заключенных договоров, предусмотренных гражданским законодательством, услуги пользователям по систематическому доступу и распространению информации с использованием глобальных компьютерных сетей.».

3) после пункта 8 статью 3 дополнить новыми пунктами 9 – 15 следующего содержания:

«9) обеспечение единства информационного пространства, и свободного перемещения выраженных (оказываемых) в электронно-цифровой форме товаров, услуг и финансовых средств;

10) установление нарушений прав и свобод других лиц, доказанных в установленном порядке, в качестве единственного возможного основания, безусловного введения ограничений осуществления прав и свобод человека и гражданина в сфере использования информационных технологий и глобальных компьютерных сетей;

11) запрет на внесудебное раскрытие тайны электронной переписки и любых иных сообщений, передаваемых в электронно-цифровой форме посредством глобальных компьютерных сетей;

12) обеспечение развития и государственная поддержка деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей, направленной на повышение качества и доступности гражданам в местах их проживания квалифицированной медицинской, юридической помощи, услуг в сфере культурного развития, образования и самообразования, научно-технического развития;

13) обеспечение расширения участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства, с использованием технологий «электронного правительства», повышение доступности для граждан публичных услуг посредством использования глобальных компьютерных сетей;

14) обеспечение расширения возможностей для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, права на обращения с использованием информационных технологий и глобальных компьютерных сетей;

15) обеспечение отсутствия дискриминации удаленной трудовой деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей, при установлении размеров оплаты труда, социальных компенсационных выплат и социальных гарантий.».

4) в статье 4:

наименование статьи и пункты 1, 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации (информационное законодательство)

1. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации (информационное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения по обороту информации и использованию информационных технологий, в том числе при использовании глобальных компьютерных сетей. В соответствии с Конституцией Рос-

сийской Федерации информационное законодательство находится в ведении Российской Федерации.

2. Правовое регулирование отношений, связанных с организацией и деятельностью средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации. Законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации применяется к отношениям по распространению информации с использованием глобальных компьютерных сетей, с учетом положений настоящего Федерального закона.».

5) статью 5 предварить словами:

«Глава 2. **Основы деятельности в области информации**»;

пункт 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«1. Информация являться объектом правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Передача информации с использованием глобальных компьютерных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации. Передача информации и (или) доступ пользователя к использованию глобальных компьютер-

ных сетей, могут быть ограничены только в судебном порядке и только на условиях, установленных федеральными законами.».

6) в подпункте 1 пункта 8 статьи 8 слова «информационно телекоммуникационных сетях» заменить на слова «глобальных компьютерных сетях».

7) статью 12:

предварить словами:

«Глава 3. Общие правила использования информационных технологий»;

изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Основы государственного регулирования в сфере применения информационных технологий

1. Целями государственного регулирования в сфере применения информационных технологий являются:

1) обеспечение реализации единой государственной политики в сфере инновационного развития информационной инфраструктуры;

2) создание условий, обеспечивающих максимально свободное развитие человека путем обеспечения беспрепятственного доступа к информационным технологиям и использованию глобальных компьютерных сетей;

3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов пользователей информации, информационных технологий, в том числе пользователей глобальных компьютерных сетей;

3) обеспечение неприкосновенности собственности, свободы гуманитарной и экономической деятельности в сфере использования информационных технологий и глобальных компьютерных сетей, недопустимости вмешательства кого-либо в частную жизнь и правомерно осуществляемую с использованием глобальных компьютерных сетей экономическую деятельность, необходимости беспрепятственного осуществления прав и свобод в сфере информационных технологий и использования глобальных компьютерных сетей, обеспечения восстановления нарушенных в сфере использования глобальных компьютерных сетей прав, их судебной защиты.

4) расширение использования информационных технологий и глобальных компьютерных сетей в Российской Федерации, в том числе государственная поддержка разработки и внедрения новых информационных технологий, развития конкуренции в сфере предоставления доступа к информационным технологиям и глобальным компьютерным сетям, необходимых для повышения качества информационных услуг и доступности использования информационных технологий и глобальных компьютерных сетей в местах проживания граждан.

2. Государственное регулирование в сфере применения информационных технологий предусматривает:

1) регулирование отношений, связанных с поиском, получением, передачей, производством и распространением информации с применением информационных технологий и с использованием глобальных компьютерных

сетей, на основе принципов, установленных настоящим Федеральным законом;

2) развитие информационных систем и компьютерных (информационно-коммуникационных) сетей различного назначения, в том числе глобальных компьютерных сетей, для обеспечения физических и юридических лиц, государственных органов и органов местного самоуправления информацией, а также обеспечение взаимодействия таких систем и сетей;

3) создание условий для эффективного использования в Российской Федерации глобальных компьютерных сетей.

3. Положения настоящего Федерального законом, подлежат применению в отношении иных общедоступных компьютерных (информационно-коммуникационных) сетей, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, либо не обусловлено особенностями построения и функционирования таких сетей.

4. Государственное регулирование в сфере применения информационных технологий осуществляется посредством реализации правовых, экономических, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами международного права и международными договорами Российской Федерации, законодательством и иными нормативными правовыми ак-

тами Российской Федерации, для осуществления целей и обеспечения реализации принципов и особенностей регулирования, установленных настоящим Федеральным законом.

5. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями:

1) участвуют в разработке и реализации целевых программ применения информационных технологий, развития использования глобальных компьютерных сетей, развития систем государственного, регионального электронного управления и местного электронного самоуправления (систем «электронного правительства»);

2) создают информационные системы, информационные ресурсы в глобальных компьютерных сетях, и обеспечивают свободный доступ к содержащейся в них информации на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации.

6. Особенности подключения государственных информационных систем к глобальным компьютерным сетям могут быть установлены нормативным правовым актом Президента Российской Федерации или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.».

8) после статьи 14 дополнить новой главой 4 следующего содержания:

«Глава 4. Особенности государственного регулирования и стимулирования развития информационных технологий и

деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей

Статья 15. Особенности применения актов законодательства, регулирующих деятельность с использованием глобальных компьютерных сетей

1. Положения о порядке регулирования деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей содержатся в настоящем Федеральном законе и принятых в соответствии с ним иных федеральных законах (далее - законы), регулирующих отношения, указанные в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Содержащиеся в других федеральных законах нормы, регулирующие деятельность с использованием глобальных компьютерных сетей, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

2. Отношения, указанные в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить настоящему Федеральному закону и иным законам.

3. На основании и во исполнение настоящего Федерального закона и иных законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать постановления, содержащие положения об особенностях регулирования деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей.

4. Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции могут издавать акты, содержащие нормы, устанавливающие особенности регулирования деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей, в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими законами и иными правовыми актами.

5. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления деятельности с использованием глобальной компьютерной сети, толкуются в пользу пользователей глобальных компьютерных сетей и (или) операторов доступа к использованию глобальных компьютерных сетей.

Статья 16. Несоответствие нормативных правовых актов, устанавливающих особенности регулирования деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей настоящему Федеральному закону

1. Нормативный правовой акт, устанавливающий особенности регулирования деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей, признается не соответствующим настоящему Федеральному закону, если такой акт:

1) издан органом, не имеющим в соответствии с законодательством права издавать подобного рода акты, либо издан с нарушением установленного порядка издания таких актов;

2) отменяет или ограничивает права и законные интересы пользователей глобальных компьютерных сетей и (или) операторов доступа к использованию глобальными компьютерными сетями, установленные законодательством;

3) вводит обязанности, не предусмотренные настоящим Федеральным законом, или изменяет определенное настоящим Федеральным содержанием обязанностей пользователей глобальных компьютерных сетей и (или) операторов доступа к использованию глобальных компьютерных сетей, иных лиц, обязанности которых установлены настоящим Федеральным законом;

4) запрещает действия пользователей глобальных компьютерных сетей и (или) операторов доступа к использованию глобальных компьютерных сетей, или иных лиц, разрешенные настоящим Федеральным законом;

5) запрещает действия органов государственной власти российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, их должностных лиц, разрешенные или предписанные настоящим Федеральным законом;

6) разрешает или допускает действия, запрещенные настоящим Федеральным законом;

7) изменяет содержание понятий и терминов, определенных в настоящем Федеральным законом, либо использует эти понятия и термины в ином значении, чем они используются в настоящем Федеральном законе;

8) иным образом противоречит целям, принципам, общим началам, особенностям и (или) буквальному смыслу конкретных положений настоящего Федерального закона.

2. Нормативные правовые акты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, признаются не соответствующими настоящему Федеральному закону при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

3. Признание нормативного правового акта не соответствующим настоящему Федеральному закону осуществляется в судебном порядке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Правительство Российской Федерации, а также иной государственный орган исполнительной власти или исполнительный орган местного самоуправления, принявшие указанный акт, либо их вышестоящие органы вправе до судебного рассмотрения отменить этот акт или внести в него необходимые изменения.

Статья 17. Особенности действия информационного законодательства, регулирующего деятельность с использованием глобальных компьютерных сетей во времени, в пространстве и по кругу лиц

1. Акты законодательства, регулирующие деятельность с использованием глобальных компьютерных сетей не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

2. По отношениям, возникшим до введения в действие акта информационного законодательства, устанавливающего особенности регулирования деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Особенности действия во времени договоров гражданско-правового характера, заключенных в сфере использования глобальных компьютерных сетей, регулируются в соответствии с положениями гражданского законодательства.

К отношениям, связанным с использованием глобальных компьютерных сетей, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, положения настоящего пункта не применяются, если иное не предусмотрено законодательством.

3. Течение сроков, в отношениях, связанных с использованием глобальных компьютерных сетей, начинается в 12 часов дня по московскому времени полных суток, следующих за неполными сутками, в течение которых имели место обстоятельства, имеющие юридическое значение, послужившие основанием для начала течения срока. Сроки, в отношениях, связанных с использованием глобальных компьютерных сетей, прекращают течь в

12 часов по московскому времени полных суток, следующих за неполными сутками, в которых имели место обстоятельства, имеющие юридическое значение, послужившие основанием для прекращения течения срока. Положения настоящего пункта о порядке исчисления сроков в отношениях, связанных с использованием глобальных компьютерных сетей, применяются в случаях, когда иное не установлено законом или соглашением сторон.

4. К отношениям, связанным с осуществлением деятельности, с использованием глобальных компьютерных сетей, вне зависимости от физического нахождения и (или) принадлежности технических средств, используемых для осуществления доступа и деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей, применяется законодательство и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, при наличии одного из следующих условий:

1) объектом таких отношений выступает имущество, находящееся (или находившееся на момент начала отношений) на территории Российской Федерации;

2) субъектом (участником) таких отношений выступает:

физическое лицо, гражданин Российской Федерации, состоящий регистрационном учете по месту жительства и (или) по месту пребывания в пределах Российской Федерации;

физическое лицо, иностранный гражданин и (или) лицо без гражданства, получившее в органах внутренних дел Российской Федерации разрешения

на постоянное проживание или вид на жительство в Российской Федерации либо временно пребывающее на территории Российской Федерации и подлежащее регистрации в установленном порядке по месту проживания;

российское юридическое лицо (юридическое лицо, образованное в соответствии с законодательством Российской Федерации);

постоянное представительство обладающего гражданской правоспособностью иностранного юридического лица, компании, международной организации и других корпоративных образований, признаваемых таковыми в соответствии с международным правом;

филиал и представительство иностранного юридического лица или международной организации, созданный на территории Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Юридические и физические лица иностранных государств, лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок осуществления деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей, наравне с юридическими и физическими лицами Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами.

6. Положения пунктами 4 и 5 настоящей статьи применяются в части, не противоречащей международным договорам Российской Федерации.

7. Лицо, не вправе ссылаться на использование в процессе осуществления своей деятельности глобальных компьютерных сетей, как основание для освобождения от соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Саморегулирование, информационные обычаи (сетевой этикет), аналогия закона и права

1. Саморегулированием в сфере информационных технологий и использования глобальных компьютерных сетей, выступает самостоятельная, добровольная и инициативная деятельность, пользователей глобальных компьютерных сетей и (или) операторов доступа к использованию глобальных компьютерных сетей, содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил деятельности, связанной с использованием глобальных компьютерных сетей, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

2. Информационными обычаями признается сложившееся и широко применяемое пользователями глобальных компьютерных сетей и (или) операторами доступа к использованию глобальных компьютерных сетей, правила поведения (сетевого этикета), не предусмотренное законодательством, но не противоречащее основным, установленным в законодательстве Российской Федерации началам публичного правопорядка, вне зависимости от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

3. Положения стандартов и правил саморегулирования, информационные обычаи, сетевой этикет, действуют в части, не противоречащей законодательству.

4. Аналогия закона применяется при регулировании деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей, только к отношениям, основанным на равенстве сторон. При невозможности использования аналогии закона, права и обязанности сторон таких, основанных на равенстве отношений по поводу использования глобальных компьютерных сетей, определяются исходя из требований добросовестности, разумности и справедливости.

Статья 19. Особенности действия международных договоров по вопросам деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей

1. Если международным договором Российской Федерации, содержащим положения, касающиеся порядка осуществления деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей, установлены иные правила и нормы, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, то применяются правила и нормы международных договоров Российской Федерации.

2. Российская Федерация предпринимает все необходимые действия к скорейшему принятию универсальной многосторонней международной конвенции о порядке использования глобальных компьютерных сетей и между-

народному сотрудничеству в области развития и использования глобальных компьютерных сетей.

3. Принципы, стандарты, протоколы технического регулирования порядка организации и функционирования глобальных компьютерных сетей и ее сегментов (элементов), регламентируются исключительно компетентными международными органами. Указанные вопросы технического регулирования не могут регламентироваться нормативными правовыми актами Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации или правилами (стандартами) указанных международных организаций.

Статья 20. Основные особенности регулирования электронной экономической деятельности (экономической деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей)

1. Государственное регулирование электронной экономической деятельности как предпринимательской, а также тесно связанной с ней непредпринимательской деятельности (иной, не запрещенной законом экономической деятельности), с использованием информационных технологий в информационной среде глобальных компьютерных сетей, осуществляется гражданским законодательством с учетом особенностей, установленных положениями настоящего Федерального закона.

2. Гарантируется свободное использование своих способностей и имущества для осуществления не запрещенной законом электронной экономической деятельности.

3. Использование при осуществлении не запрещенной законом экономической деятельности глобальных компьютерных сетей, не может служить основанием для применения к такому лицу никаких дополнительных обязанностей, разрешительных процедур, мероприятий и (или) процедур контроля, по сравнению с предусмотренными для лиц, не использующих глобальные компьютерные сети при осуществлении экономической деятельности.

4. Не допускается электронная экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

5. Устанавливается добровольный порядок раскрытия информации при осуществлении удаленной торговли (торговой деятельности) с использованием глобальных компьютерных сетей. При осуществлении удаленной торговой деятельности с использованием глобальных компьютерных сетей, на используемом им для обеспечения осуществления такой деятельности веб-сайте, субъект электронной экономической деятельности помещает следующие сведения о себе:

1) полное и сокращенное (при наличии) наименования, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего

факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, идентификационный номер налогоплательщика – для юридических лиц;

2) фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, идентификационный номер налогоплательщика – для индивидуальных предпринимателей.

Информация размещается на веб-сайте, используемом для осуществления электронной экономической деятельности в глобальных компьютерных сетях, в форме и формате, максимально удобных для ее восприятия пользователями глобальных компьютерных сетей.

6. Федеральными законами может быть предусмотрено обязательное раскрытие информации о субъектах, использующих глобальные компьютерные сети, при осуществлении иных видов экономической деятельности.».

9) статью 15 текущей редакции исключить.

10) статьи 16, 17 и 18 прежней редакции считать статьями 21, 22, и 23 соответственно.

11) статью 21 предварить словами:

«Глава 5. Защита информации и переходные положения»

12) в статье 22:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. По общему правилу ответственность за соответствие распространяемой информации требованиям закона несет лицо, непосредственно распространяющее такую информацию.

Нарушение физическими или юридическими лицами законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации (информационного законодательства) влечет за собой административную, дисциплинарную, гражданско-правовую, или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4. Оператор доступа к использованию глобальных компьютерных сетей не несет ответственность за соответствие распространяемой пользователями информации требованиям закона.

Пользователь глобальных компьютерных сетей, освобождается от ответственности за распространение не соответствующей закону информации,

размещенной на сайте, оператором которого он выступает в случаях, когда в такая информация распространяется без его ведома или против его воли, либо была размещена другим лицом, с нарушением требований законодательства или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Положения настоящей статьи применяется к пользователям глобальных компьютерных сетей, выступающих операторами веб-сайтов, зарегистрированных в установленном порядке в качестве средств массовой информации, с учетом положений главы VII Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»..».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления особенностей государственного регулирования деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления особенностей государственного регулирования деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления особенностей государственного регулирования деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления особенностей государственного регулирования деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.